



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ТРГОВИНЕ,
ТУРИЗМА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА
Број: 404-02-86/2018-02/8
25.05.2018. године
Немањина 22-26
Београд

Одговор 3 на захтев за: додатне информације или појашњења у вези са припремањем понуде

У складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС” број 124/12, 14/15 и 68/15) достављамо вам појашњења и измене Конкурсне документације-
Одговор 3 на захтев за додатним информацијама или појашњењима у вези са припремањем понуде у отвореном поступку јавне набавке услуге - за јавну набавку - Набавка информационо комуникационе инфраструктуре за установе образовања (по партијама), Партија 1- Унапређење транспортне мреже на кичми АМРЕС и Партија 2 - Изградња бежичних локалних рачунарских мрежа у школама, ЈН О-13/2018.

Питање 1- Партија 1: Обраћамо вам се поводом документа “Одговор 1” на захтев за додатне информације или појашњења, а у вези Одговора 2 у том документу, који ближе одређује доказе које је потребно доставити како би понуђац доказао да је сам себи извршио предметну услугу. Поменути одговором Наручилац прецизира да је потребно доставити фотокопије Интерних рачуна, књиге излазних рачуна као и копије Пореске пријаве за издате Интерне рачуне.

Обзиром да ни Закон о рачуноводству, а ни било који други нама познат закон не предвиђа као законску обавезу издавање интерних рачуна/фактура, самим тим није могуће ни да се такви рачуни нађу у књизи издатих рачуна, а ни у пореској пријави. Поред тога сто интерни рачуни нису законска обавеза, они нису део ни интерних процедура. Наше интерне процедуре предвиђају Записник о извршеним радовима као релевантан доказ да су радови извршени за сопствене потребе. Молимо вас да поменути Записник о извршеним радовима, уз Изјаву дату под пуном материјалном и кривичном одговорношћу прихватите као релевантни доказ за испуњавање услова предвиђеног тендерском документацијом.

Одговор 1:

Закон о порезу на додату вредност (“Сл. гласник РС”, бр. 84/2004, 86/2004 - испр., 61/2005, 61/2007, 93/2012, 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 68/2014 - др. закон, 142/2014, 5/2015 - усклађени дин. изн., 83/2015, 5/2016 - усклађени дин. изн., 108/2016, 7/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017, 13/2018 - усклађени дин. изн. и 30/2018) предвиђа следеће:

- чланом 5. став 1. И чланом 5. став 4. тачка 2) предвиђено је следеће:

“Промет услуга, у смислу овог закона, су сви послови и радње у оквиру обављања делатности који нису промет добара из члана 4 овог закона.

Са прометом услуга уз накнаду изједначава се:

2) пружање услуга које порески обвезник изврши без накнаде за личне потребе оснивача, власника, запослених или других лица,

односно друго пружање услуга без накнаде у непословне сврхе пореског обвезника. “

- Члан 37. предвиђа следеће:

“Обвезник је дужан да:

- 1) поднесе евиденциону пријаву;
- 2) издаје рачуне о извршеном промету добара и услуга;
- 3) води евиденцију и сачињава прегледе обрачуна ПДВ у складу са овим законом;
- 4) обрачунава и плаћа ПДВ и подноси пореске пријаве;
- 5) доставља обавештења пореском органу у складу са овим законом.”

- Члан 42. став 1 и 4 предвиђају следеће:

“Обвезник је дужан да изда рачун за сваки промет добара и услуга.

Рачун нарочито садржи следеће податке:

- 1) назив, адресу и ПИБ обвезника - издаваоца рачуна;
- 2) место и датум издавања и редни број рачуна;
- 3) назив, адресу и ПИБ обвезника - примаоца рачуна;
- 4) врсту и количину испоручених добара или врсту и обим услуга;
- 5) датум промета добара и услуга и висину авансних плаћања;
- 6) износ основице;
- 7) пореску стопу која се примењује;
- 8) износ ПДВ који је обрачунат на основицу;
- 9) напомену о одредби овог закона на основу које није обрачунат ПДВ;
- 10) напомену да се за промет добара и услуга примењује систем наплате. “

- Члан 46 предвиђа следеће:

“Обвезник је дужан да, ради правилног обрачунавања и плаћања ПДВ, води **евиденцију** која обезбеђује вршење контроле, као и да за сваки порески период сачини преглед обрачуна ПДВ. “

Имајући у виду све напред наведено понуђач који је сам себи извршио одређену услугу дужан је да поступа у складу са ЗАКОНОМ О ПОРЕЗУ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ ("Сл. гласник РС", бр. 84/2004, 86/2004 - испр., 61/2005, 61/2007, 93/2012, 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 68/2014 - др. закон, 142/2014, 5/2015 - усклађени дин. изн., 83/2015, 5/2016 - усклађени дин. изн., 108/2016, 7/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017, 13/2018 - усклађени дин. изн. и 30/2018) и у складу са напред наведеним члановима тог закона а који регулишу начин промета услуга (за личне потребе или дугих услуга), обавезу издавања рачуна за исте и вођења евиденције о истим.

Такође у складу са чланом 5. Законом о рачуноводству (“Сл. гласник’ РС”, бр. 62/2013 И 30/2018) обавеза правних лица И предузетника је следећа: “Правна лица и предузетници дужни су да вођење пословних књига, признавање и вредновање имовине и обавеза, прихода и расхода, састављање, приказивање, достављање и обелодањивање информација у финансијским извештајима врше у складу са овим законом.”, док члан 8. одређује следеће: “Књижење пословних промена на рачунима имовине, обавеза и капиталу, приходима и расходима врши се на основу **веродостојних рачуноводствених исправа**. Рачуноводствена исправа представља писани документ или електронски запис о насталој пословној промени, која обухвата све податке потребне за књижење у пословним књигама тако да се из рачуноводствене исправе недвосмислено може сазнати основ, врста и садржај пословне промене.”

Само Записник о извршеним радовима није доказ на основу којег Наручилац може на недвосмислен и несумњив начин да утврди да ли је понуђач сам себи извршио предметну услугу а имајући у виду наведене одредбе Закона о рачуноводству (“Сл. гласник’ РС”, бр. 62/2013 И 30/2018) и Закона о порезу на додату вредност (“Сл. гласник РС”, бр. 84/2004, 86/2004 - испр., 61/2005, 61/2007, 93/2012, 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 68/2014 - др. закон, 142/2014, 5/2015 - усклађени дин. изн., 83/2015, 5/2016 - усклађени дин. изн., 108/2016, 7/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017, 13/2018 - усклађени дин. изн. и 30/2018) којима је регулирана обавеза правног лица у вршењу промета услуга и добара, као и њихове евиденције.

У складу са свим напред наведеним да би наручилац био у могућности да оцени понуду, односно да на несумњив И недвосмислен начин може да утврди да је понуђач сам себи извршио предметну услугу потребно је да понуђач достави доказе у складу са Одговором 1 од 21.05.2018. године, односно да достави следеће доказе:

- А) Изјаву дату под пуном материјалном и кривичном одговорношћу потписану и оверену од стране овлашћеног лица понуђача/члана групе понуђача у којој је наведено у ком периоду и на којим сопственим локацијама је изградња или доградња ДВДМ/ОТН опреме у Србији на не мање од 10 локација по пројекту
- Б) Фотокопије издатих рачуна за промет услуге извршене за личне потребе тј. за извршење изградња или доградња ДВДМ/ОТН опреме на сопственим локацијама из који се може утврдити врста и место извршене услуге
- В) Фотокопије странице Књиге односно евиденције у којој се воде примљени и издати рачуни, а на којима су унети издати рачуни из тачке Б),
- Г) Фотокопије поднетих Пореске пријав/а за издате рачуне из тачке Б).”

Питање 2- Партија 2: Потребно нам је једно појашњење у вези са јавном набавком - Набавка информационо комуникационе инфраструктуре за установе образовања (по партијама), Партија 2-Изградња бежичних локалних рачунарских мрежа у школама ,број јавне набавке О- 13/2018.

У склопу Услови за учешће у поступку, део који се односи на неопходни кадровски капацитет, тачка 5. стоји:

Понуђач мора имати минимално једно радно ангажовано лице које ће бити ангажовано на реализацији уговора, а које поседује искуство као консултант за дизајн инфраструктуре, мрежне и хардверске платформе система у образовању.

Доказ о радном ангажовању:

- копија Уговора о радном ангажовању
- копија М обрасца и
- Понуђач је у обавези да уз понуду достави Изјаву...

Како се овде захтева радно ангажовање лица, да ли то лице може да буде ангажовано по Уговору о ауторском делу? Уколико је одговор потврдан, да ли је у склопу доказа неопходно доставити само конкретни Уговор о делу и Изјаву (М образац се у овом случају односи на другог послодавца)?

Одговор 2: С обзиром да је Наручилац у Конкурсној документацији на страни 59/201 дефинисао следеће: “Под радно ангажованим лицем сматра се свако лице које понуђач ангажује по основу уговора о раду (на неодређено или одређено време) или по другом правном основу (уговор о делу или други правни основ), а у складу са Законом о раду и другим прописима који регулишу ову област”.

У складу са Законом о раду (*“Сл. гласник РС”, бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017 - одлука УС и 113/2017*) ангажованим лицем не сматра се лице ангажовано по основу уговора о ауторском делу. Понуђач може лице да радон ангажује Уговором о раду на одређено или неодређено време, Уговором о привременим и повременим пословима, Уговором о делу, Уговором о допунском раду, на основу са напред наведеним Законом.

Питање 3-Партија 1: На страни 13 од 71 Конкурсне документације, наведено је да “Уколико ни након примене горе наведеног резервног критеријума није могуће донети одлуку о додели уговора због понуђених више једнаких најповољнијих понуда, наручилац ће уговор доделити понуђачу који буде извучен путем жреба.” Међутим, као “горенаведени” резервни критеријум за избор најповољније понуде сте навели управо извлачење путем жреба. Имајући у виду да сте два пута навели исти критеријум за избор најповољније понуде, као и логичку недоследност постављених резервних критеријума, јер је немогуће да се методом извлачења путем жреба не извуче једна понуда, молимо Вас да измените овај део конкурсне документације како би свим заинтересованим понуђачима био јасно презентован поступак избора најповољније понуде, као и да би конкурсну документацију довели у склад са Законом о јавним набавкама, прецизније чланом 84 у коме је дефинисано одређивање критеријума.

Одговор 3: У питању је техничка грешка. Уколико два или више понуђача освоје исти број пондера на начин дефинисан у конкурсној документацији Наручилац ће спровести жребање, у складу са чланом 84. став 4. ЗЈН, извлачењем имена изабраног понуђача из кутије.

Питање 4-Партија 1: На страни 36 Конкурсне документације тражи се да понуђач располаже ИСО 18001 стандардом. Молимо Вас да овај захтев измените или избаците из Конкурсне документације пошто у класификацији Међународне организације за стандардизацију нисмо успели да пронађемо стандард са траженом ознаком ИСО 18001. Такође, подсећамо Вас да сте у складу са чланом 71 Закона о јавним набавкама у ситуацији када се позивате на међународне стандарде дужни иза сваког тог позивања користите одредницу “или одговарајуће”. Због свега наведеног, молимо Вас да измените Конкурсну документацију и доведете је у склад са Законом о јавним набавкама.

Одговор 4: Наручилац прихвата сваки међународни стандард који одговора захтеваним стандардима из Конкурсне документације и врши Измену 1 Конкурсне документације за Партију 1.

Питање 5- Партија 2: На страни 13 од 201 Конкурсне документације, наведено је да “Уколико ни након примене горе наведеног резервног критеријума није могуће донети одлуку о додели уговора због понуђених више једнаких најповољнијих понуда, наручилац ће уговор доделити понуђачу који буде извучен путем жреба.” Међутим, као “горенаведени” резервни критеријум за избор најповољније понуде сте навели управо извлачење путем жреба. Имајући у виду да сте два пута навели исти критеријум за избор најповољније понуде, као и логичку недоследност постављених резервних критеријума, јер је немогуће да се методом извлачења путем жреба не извуче једна понуда, молимо Вас да измените овај део конкурсне документације како би свим заинтересованим понуђачима био јасно презентован поступак избора најповољније понуде, као и да би конкурсну документацију довели у склад са Законом о јавним набавкама, прецизније чланом 84 у коме је дефинисано одређивање критеријума.

Одговор 5: У питању је техничка грешка. Уколико два или више понуђача освоје исту укупну понуђену цену Наручилац ће спровести жребање, у складу са чланом 84. став 4. ЗЈН, извлачењем имена изабраног понуђача из кутије.

Питање број 6-Партија 2: На страни 52 Конкурсне документације тражи се да понуђач располаже ИСО 18001 стандардом. Молимо Вас да овај захтев измените или избаците из Конкурсне документације пошто у класификацији Међународне организације за стандардизацију нисмо успели да пронађемо стандард са траженом ознаком ИСО 18001. Такође, подсећамо Вас да сте у складу са чланом 71 Закона о јавним набавкама у ситуацији када се позивате на међународне стандарде дужни иза сваког тог позивања користите одредницу “или одговарајуће”. Због свега наведеног, молимо Вас да измените Конкурсну документацију и доведете је у склад са Законом о јавним набавкама.

Одговор 6: Наручилац прихвата сваки међународни стандард који одговора захтеваним стандардима из Конкурсне документације и врши Измену 2 Конкурсне документације за Партију 2.

Наручилац продужава рок за доставу понуда до 01.06.2018. године до 10.00 часова. Отварање понуда одржаће се **истога дана** по истеку рока за подношење понуда, и то:

- за **Партију 1** - одржаће се **истога дана** по истеку рока за подношење понуда, у **11:00** часова у просторијама Наручиоца, Немањина 22-26, 10 спрат, канцеларија број 30. Отварање понуда је јавно.

Отварање понуда за **Партију 2** - одржаће се **истога дана** по истеку рока за подношење понуда, у **12:30** часова у просторијама Наручиоца, Немањина 22-26, 10 спрат, канцеларија број 30. Отварање понуда је јавно.

Одговори на питања ,појашњења и измене Конкурсне документације за партију 1 и партију 2 објављују се на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца и чине саставни део Конкурсне документације.